

**ФОНД ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Број: 07/015-1781-42/21

Датум: 16.08.2021. године

На основу члана 100. ств. (3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број: 39/14) и члана 29. Статута Фонда здравственог осигурања Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 94/18 и 3/20), а рјешавајући по жалби жалитеља «Pro-Ten Medical» д.о.о. Грачаница број: 425/2021 од 11.08.2021. године, заступаног по пуномоћнику Салихи Бегвић, адвокату из Тузле, изјављене у поступку јавне набавке заштитних рукавица произведених од латекса, број поступка: 07/015-1781/21 директор Фонда здравственог осигурања Републике Српске (у даљем тексту: Уговорни орган) донио је следећу:

О Д Л У К А

Дјелимично се прихвата жалба жалитеља «Pro-Ten Medical» д.о.о. Грачаница на начин да се:

- Жалба одбија као неоснована у дијелу:
 - којим се наводи да је документ из понуде жалитеља – ауторизација, сачињен на начин да има све елементе прописане тендерском документацијом,
 - којим се оспорава начин паковања гаранције за озбиљност понуде од стране понуђача «Banjalukafarm-plus» д.о.о. Бања Лука и
 - којим се оспорава истовјетност каталога достављеног у понуди понуђача «Banjalukafarm-plus» д.о.о. Бања Лука са каталогом доступним на сајту произвођача.
- Остали жалбени наводи жалитеља се усвајају као основани.
- Усваја се захтјев за накнадом трошкова правног заступања по пуномоћнику у износу од 240,00 КМ.

Поништава се Одлука о измјени Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-1781-33/21 од 02.08.2021. године и поступак јавне набавке заштитних рукавица произведених од латекса, број поступка: 07/015-1781/21 из разлога наведених у члану 69. став (2) под д) јер ниједна од примљених понуда није прихватљива.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Рјешењем број: 07/015-1781-1/21 од 21.04.2021. године покренут је отворени поступак јавне набавке заштитних рукавица произведених од латекса.

Комисија је након свог именовања, Рјешењем Уговорног органа број: 07/015-1781-2/21 од 21.04.2021. године донијела Пословник о раду Комисије број: 07/015-1781-3/21, у којем су прописани задаци Комисије и начин рада.

Обавјештење о набавци број: 273-1-1-67-3-72/21 објављено је на Порталу јавних набавки и у «Службеном гласнику БиХ» број: 27/21 од 30.04.2021. године.

Тендерска документација је објављена на Порталу јавних набавки и са истог су је заинтересовани понуђачи бесплатно преузимали.

У предметном поступку није било захтјева за појашњење тендерске документације. Изјављена је жалба на тендерску документацију и по истој је благовремено одлучено.

Тендерска документација је измијењена дана 11.05.2021. године. Измјена тендерске документације је објављена на Порталу јавних набавки.

Исправка за обавјештење о набавци број: 273-1-1-67-8-83/21 објављено је на Порталу јавних набавки и у «Службеном гласнику БиХ» број: 29/21 од 14.05.2021. године.

Јавно отварање достављених понуда је извршено дана 19.05.2021. године о чему је сачињен Записник, који је благовремено достављен свим понуђачима.

Дана 24.05.2021. године извршен је преглед и оцјена достављених понуда за отворени поступак јавне набавке заштитних рукавица произведених од латекса, о чему је сачињен Записник о прегледу и оцјени понуда број: 07/015-1781-20/21.

Одлука о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-1781-23/21 од 24.05.2021. године је достављена свим понуђачима који су учествовали у предметном поступку.

Понуђач «Мирех» д.о.о. Бања Лука је, након оствареног увида у понуде осталих понуђача, дана 01.06.2021. године изјавио жалбу која је, као неоснована, прослијеђена Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине – Филијала Бања Лука (у даљем тексту: Канцеларија), на даље поступање.

Дана 30.07.2021. године на протокол Уговорног органа је достављено Рјешење број: ЈН2-02-07-1-1543-8/21 од 21.07.2021. године којим је Канцеларија заузела став да се жалба понуђача «Мирех» д.о.о. Бања Лука усваја јер је иста основана у дијелу којим се наводи да понуда понуђача «Pro-Ten Medical» д.о.о. Грачаница није сачињена у складу са захтјевима из тендерске документације. Утврђено је да ауторизација наведеног понуђача није сачињена на начин да су тачно наведени бројеви ставки робе која се нуде, што је тражено тачком 5.2.2. под 14. тендерске документације. Према правном схватању Канцеларије, наведено не представља «мање одступање у смислу грешке понуђача већ се ради о елиминаторном услову који је морао испунити сваки понуђач».

Уважавајући заузети правни став Канцеларије Уговорни орган је донио Одлуку о измјени Одлуке о избору најповољнијег понуђача број: 07/015-1781-33/21 од 02.08.2021. године која је достављена свим понуђачима.

Дана 13.08.2021. године на протокол Уговорног органа запримљена је жалба понуђача «Pro-Ten Medical» д.о.о. Грачаница изјављена по пуномоћнику Салихи Бегвић, адвокату из Тузле.

Након што је Уговорни орган констатовао испуњеност формалних услова жалбе, у смислу њене благовремености, допуштености и изјављености од стране овлашћеног лица, приступило се утврђивању њене основаности, ком приликом је установљено да је жалба **дјелимично основана**, из разлога како слиједи:

Жалбени навод:

У Ожалбеној одлуци уговорни орган, као разлог одбацивања наше понуде, као неприхватљиве, наводи сљедеће:

"Прегледом понуде понуђача "Pro-Ten Medical" д.о.о. Грачаница утврђено је да ауторизација произвођача, која се у понуди налази на страни 20., не садржи све елементе прописане тендерском документацијом. Иста не садржи означавање броја ставке, што је тражено тачком 5.2.2. под 14., тендерске документације, којом је прописана обавеза понуђача да достави ауторизацију која мора да гласи на предметни тендер, са тачно назначеним бројем ставке, називом (из техничке спецификације) и поријеклом робе на које се односи.

С обзиром на чињеницу да понуда понуђача "Pro-Ten Medical" д.о.о. Грачаница није усклађена са захтјевима из тендерске документације, иста се, сходно одредби члана 68. став (4) под х) одбацује."

Сматрамо да Уговорни орган у поновном поступку није потпуно и тачно утврдио чињенично стање када је анализирао нашу ауторизацију произвођача. Наиме, ми смо на страницама наше понуде под редним бројем 20. доставили Ауторизацију произвођача на енглеском језику а на страници понуде под редним бројем 21. превод Ауторизације произвођача преведен од стране судског тумача за енглески језик. Из текста Ауторизације произвођача се јасно види да смо доставили ауторизацију да можемо нудити сву робу која се захтијева у тендерској документацији.

Тачком 5.2.2. под 14. тендерске документације прописано је, да је између осталог понуђач дужан доставити, сљедеће:

"Оригиналну ауторизацију произвођача (овлашћење произвођача да понуђач може понудити његове производе) коју издаје произвођач или овлаштени представник произвођача за подручје БиХ. Ауторизација мора да гласи на предметни тендер, са тачно назначеним бројем ставке, називом (из техничке спецификације) и поријеклом робе на које се односи. Ауторизација мора бити преведена на један од службених језика у БиХ од стране овлаштеног преводиоца."

Ми смо у својој понуди на страници под редним бројем 21. доставили превод Ауторизације произвођача преведен од стране судског тумача за енглески језик у којој је наведено сљедеће:

"На овај начин овлашћујемо

Pro-Ten Medical д.о.о. Грачаница

Имамовића сокак бб

75320 Грачаница

Босна и Херцеговина

Да у поступку јавне набавке "Заштитне рукавице од латекса" број набавке 07/015-1781/21 ФОНДА ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ може понудити производе наше компаније, то јест производе који се траже јавном набавком, и то: "Заштитне рукавице нестерилне, стандардног квалитета, произведене од природног латекса, анатомског облика, уrolаних ивица, намијењене за једнократну употребу, величине М, L и XL."

Овим изјављујемо да се горе наведени производ производи у Малезији."

Уколико детаљније погледамо Ауторизацију коју смо доставили у нашој понуди иста садржи све информације које су захтијеване у тендерској документацији.

- Ауторизација гласи на предметни тендер: "Заштитне рукавице од латекса" број набавке 07/015-1781/21 ФОНДА ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

- Назив из техничке спецификације: "Заштитне рукавице нестерилне, стандардног квалитета, произведене од природног латекса, анатомског облика, уrolаних ивица, намијењене за једнократну употребу, величине М, L и XL"

- Поријекло робе: "Овим изјављујемо да се горе наведени производ производи у Малезији."

- Што се тиче броја ставке за који Уговорни орган тврди да недостаје у нашој Ауторизацији, можемо навести сљедеће: Уколико погледамо Образац за цијену понуде можемо видјети да су наведене три ставке гдје су под сваком ставком уствари описане рукавице које су предмет набавке на сљедећи начин: "Заштитне рукавице нестерилне, стандардног квалитета, произведене од природног латекса, анатомског облика, уrolаних ивица, намијењене за једнократну употребу" а по ставкама једина разлика је величина рукавице која се тражи па је тако под ставком 1. наведена величина М, под ставком 2. наведена величина L те под ставком 3. наведена величина XL. Дакле, под свим ставкама је наведен исти опис а једина разлика по ставкама је величина рукавице. Наша ауторизација

уствари садржи опис робе који по ставкама нудимо дакле "Заштитне рукавице нестерилне, стандардног квалитета, произведене од природног латекса, анатомског облика, уrolаних ивица, намијењене за једнократну употребу" те је даље наведено "величине M, L и XL".

Према томе наша Ауторизација у потпуности садржи све захтијеване елементе које је уговорни орган тражио у тендерској документацији.

Дакле, уговорни орган је погрешно утврдио чињенично стање те је погрешно и незаконито одбацио нашу понуду као неприхватљиву јер наша Ауторизација у потпуности садржи све захтијеване елементе које је уговорни орган тражио у тендерској документацији.

У прилог наведеног износимо и ставове институција које су надлежне за праћење и провођење Закона о јавним набавкама у погледу напријед наведеног.

Наиме, Уред за разматрање жалби у свом Рјешењу број: JN2-01-07-1-473-10/21 од 28.04.2021. године заузео је став

"У прилог наведеном истичу се раније изнесене пресуде Суда БиХ, као и већ заузети ставови овог органа по питању формалних пропуста у понуди, гдје је констатовно да поступак јавне набавке јесте формалан поступак, али да понуду што се тиче форме, неприхватљивом чини ако је пропуштено да се уопште достави одређени акт или доказ тражен тендерском документацијом али не и одређени пропуст унутар одређеног документа ако се из садржаја цјелокупне понуде јасно и недвосмислено може утврдити да пропуст унутар документа не утиче на ваљаност понуде."

Такође је у Пресуди Суда БиХ S1 3 U 028810 18 U, од 05.06.2019. године заузет сљедећи став: "Судско вјеће указује да поступак јавне набавке јесте строго формалан поступак, али понуду што се тиче форме, неприхватљивом чини ако је пропуштено да се уопште достави одређени акт или доказ тражен ТД али не и одређени пропуст унутар документа ако се из садржаја цјелокупне понуде јасно и недвосмислено може утврдити да пропуст унутар документа не утиче на ваљаност понуде."

Имајући у виду напријед изнесене чињенице као и ставове Уреда за разматрање жалби и Суда БиХ, те садржај наше Ауторизације коју смо доставили у нашој понуди, недвосмислено произилази да је наша понуда прихватљива јер се из текста саме Ауторизације може закључити да смо од стране произвођача овлаштени да нудимо "Заштитне рукавице нестерилне, стандардног квалитета, произведене од природног латекса, анатомског облика, уrolаних ивица, намијењене за једнократну употребу, величине M, L и XL (дакле робу наведену под свим ставкама из Обрасца за цијену понуде) у поступку јавне набавке "Заштитне рукавице од латекса" број набавке 07/015-1781/21 ФОНДА ЗДРАВСТВЕНОГ ОСИГУРАЊА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ које се производе у Малезији.

Због свега наведеног сматрамо да је наша понуда прихватљива и да је погрешно и незаконито одбачена из поступка набавке.

Због свега наведеног тражимо да уговорни орган усвоји жалбу и у поновној оцјени понуда нашу понуду ооцијени као прихватљиву и да нам додijели оквирни споразум у складу са ЗЈН и у складу са одредбама тендерске документације.

У сљедећим жалбеним наводима ћемо се осврнути на понуде осталих понуђача који су учествовали у поступку набавке те изнијети разлога зашто исте нису прихватљиве.

Овај жалбени навод је **неоснован** из разлога што је Канцеларија на јасан и недвосмислен начин утврдила да ауторизација коју је понуђач «Pro-Ten Medical» д.о.о. Грачаница доставио у оквиру своје понуде не садржи све елементе прописане тачком 5.2.2. под 14. тендерске документације, односно иста не садржи тачно назначење броја ставке што је Канцеларија дефинисала као елиминаторни услов који је било неопходно испунити. Поступак јавне набавке је строго формалан поступак, те сваки услов постављен тендерском документацијом

чини обавезу за сваког понуђача јер у противном његова понуда не може бити квалификована.

Жалбени навод:

Увидом у понуде понуђача утврдили смо низ пропуста који су били довољан разлог за одбацивање понуда као неприхватљивих.

Увидом у понуду понуђача "МІРЕХ" д.о.о. Бања Лука, односно у Потврду Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ – страница 26. понуде, утврђено је да понуђач "МІРЕХ" д.о.о. Бања Лука има важећу потврду за упис медицинског средства у Регистар медицинских средстава БиХ, медицинског производа "Латекс рукавице са пудером" произвођача "Abena A/S including Abena International A/S, Egelund 35, Aabenraa, Danska", а да је мјесто производње горе наведеног медицинског средства, односно "Латекс рукавица са пудером" "Abena A/S, Egelund A35, Aabenraa, Danska".

Што значи у одобрен је упис медицинског средства Латекс рукавице са пудером (више модела), "произвођача" "Abena A/S including Abena International A/S, Egelund 35, Aabenraa, Danska", са мјестом производње "Abena A/S, Egelund A35, Aabenraa, Danska".

Увидом у понуду понуђача "МІРЕХ" д.о.о. Бања Лука у Анех-е 2 – Образаце за цијену понуде који се налазе на страницама 9., 10., и 11. понуде утврђено је да је на мјесту предвиђеном за упис "Земља поријекла" уписана земља поријекла "Малезија", што је у супротности са наводима у Потврди Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ према којој је мјесто производње, па према томе и земља поријекла "Данска".

Даљним увидом у понуде наведеног понуђача односно у "AUTHORIZATION LETTER" – страница 28. наведено је "COUNTRY OF ORIGIN - Malaysia", односно "ЗЕМЉА ПОРИЈЕКЛА – Малезија", односно сама компанија Abena A/S including Abena International A/S, Danska изјављује да су рукавице које продају произведене у Малезији, а не у Данској како је предметно медицинско средство уписано у Регистар медицинских средстава. Ову тврдњу потврђује и натпис "Made in Malaysia" превод "Произведено у Малезији" који се налази на слици паковања на страници 38.

Из горе наведеног може се закључити да понуђено медицинско средство, односно "Латекс рукавице са пудером" са мјестом производње у Малезији, није уписано у Регистар медицинских средстава узимајући у обзир чињеницу да се не ради о медицинском средству произведеном у Данској како је то наведено у Потврди Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ, односно ради се о "Латекс рукавицама са пудером" произведеним у Малезији, те је понуда понуђача "МІРЕХ" д.о.о. Бања Лука требала бити одбачена у складу са тачком 20. Поглавље 5.2.2. Садржај понуде Тендерске документације, а која гласи: "Напомена: Уколико понуђач не достави доказ да је понуђена роба регистрована у Босни и Херцеговини у поступак оцјене ће се узети понуде понуђача који испуњавају остале прописане услове."

Овај жалбени навод је **основан**. Жалитељ указује на чињеницу да различити документи у оквиру понуде понуђача «Мірех» д.о.о. Бања Лука садрже различите информације о мјесту производње. У напријед наведеном смислу, у оквиру Потврде о упису медицинског средства у Регистар медицинских средстава Босне и Херцеговине садржана је информација да је мјесто производње Данска. У оквиру Обрасца за цијену понуде и ауторизације произвођача наведено је да се рукавице производе у Малезији.

Дакле, Уговорни орган са сигурношћу не може утврдити које је мјесто производње рукавица које понуђач нуди, односно да ли је мјесто производње Данска (како је наведено у Потврди о упису у Регистар медицинских средстава) или у Малезији (како је наведено у осталим документима).

Жалитељ «Pro-Ten Medical» д.о.о. Грачаница основано наводи како рукавице са мјестом производње у Малезији нису уписане у Регистар медицинских средстава, односно да се

понуда понуђача «Мирех» д.о.о. Бања Лука треба одбацити сходно напомени из тачке 5.2.2. под 20. која гласи: „Уколико понуђач не достави доказ да је понуђена роба регистрована у Босни и Херцеговини у поступак оцјене ће се узети понуде понуђача који испуњавају остале прописане услове“.

Жалбени навод:

Увидом у Технички лист “Latex gloves Art. No. 4382-4386” – страница 34. понуде понуђача “МІРЕХ” д.о.о. Бања Лука, односно у дио техничког листа “Description” – “Опис” пише: “Produced for Abena A/S, Denmark, in Malaysia under ISO 9001, ISO 13485 and ISO 14001”, што у преводу значи: “Произведено за Abena A/S, Данска, у Малезији према ISO 9001, ISO 13485 и ISO 14001”.

Из чега се може закључити да Abena A/S, Данска није произвођач предметних рукавица, него под робном марком “Abena” исте производи и пакује неки произвођач у Малезији.

У принципу ради се “OEM- Original Equipment Manufacturer” бизнис моделу, односно пословној сарадњи између Abena A/S Данска и произвођача у Малезији. Дефиниција OEM је сљедећа: “ An Original Equipment Manufacturer or OEM is a company that manufactures and sells products or parts of a product that their buyer, another company, sells to its own customers while putting the products under its own branding.”, односно у преводу “Произвођач оригиналне опреме или OEM је компанија која производи и продаје производе или дијелове производа које њихов купац, друга компанија, продаје својим купцима, а производе ставља под властиту робну марку.

(izvor:<https://corporatefinanceinstitute.com/resources/knowledge/other/original-equipment-manufacturer-oem/>)

У принципу произвођач из Малезије производи предметне рукавице и продаје их ABENA A/S Danska, која продаје предметне рукавице другим купцима под својом робном марком “ABENA”.

У прилог наведеном иду и чињенице наведене на веб страници ABENA у одјељку “ко смо ми” (<https://www.abena.com/about-abena/who-we-are>), односно: “ABENA is a family-owned Danish manufacturer and wholesaler with more than 1,900 employees and operating in +90 markets around the world. With our strong heritage and deep industry expertise, ABENA is a trusted partner and we assist our customers in growing their business. We are headquartered in Aabenraa, Denmark, and have subsidiaries in 13 countries. We have our own production facilities in Denmark, Sweden, and France, and source products from the entire world.” што у преводу значи : “ABENA је дански произвођач и велетрговац у породичном власништву са више од 1.900 запослених и послује на +90 тржишта широм свијета. Са својим наслијеђем и индустријском стручношћу, ABENA је поуздан партнер и помажемо нашим клијентима у расту њиховог пословања. Сједиште нам је у Aabenraa, Danska, а подружнице имамо у 13 земаља. Имамо властите производне погоне у Данској, Шведској и Француској, те изворне производе из цијелог свијета. (Доказ слика 1.)

Односно “ABENA A/S је произвођач и велетрговац производима, а властите производне погоне има у Данској, Шведској и Француској, те изворне производе “source products” из цијелог свијета. Source products, односно product sourcing у принципу представља препродају производа неког другог произвођача, о чему се овдје управо и ради. На веб страници нема навода да ABENA има властиту производњу у Малезији, него само у Данској, Шведској и Француској што је још један аргумент да ABENA A/S није произвођач понуђених латекс рукавица, него препродавач предметних рукавица.

На официјалној веб страници ABENA (<https://www.abena.com/about-abena/own-production>) у одељку “властита производња”, односно “ ABENA's production facilities ” може се видјети сљедеће:

“DENMARK: ABENA Produktion A/S

Since 1980 and to this day, our manufacturing of baby diapers and incontinence products is taking place at our main production facility in Aabenraa, Denmark. što u prevodu znači:

DANSKA: ABENA Produktion A/S

Од 1980. године до данас, наша производња пелена за бебе и производа за инконтиненцију одвија се у нашем главном производном погону у Aabenraa, у Данској.

SWEDEN: Finess Hygiene AB

Since 1984, our production facility in Sweden has been producing health care products. The assortment includes disposable Abri-Bed protective sheets used for examination beds and tables, operating tables, and similar. In addition, we manufacture disposable bibs for adults that are designed to provide hygienic protection and absorption in connection with meals, as well as airlaid wipes and disposable tissue wipes for patient care, washing, and drying., што у преводу значи:

ШВЕДСКА: Finess Hygiene AB

Од 1984. године наш производни погон у Шведској производи здравствене производе. Асортиман укључује једнократне заштитне плахте Abri-bed које се користе за прегледне столове, операцијске столове и слично. Осим тога, за одрасле производимо једнобојне прелуке који су дизајнирани за пружање хигијенске заштите и упијају течност приликом храњења, као и марамнице за освјежење и марамнице за једнократну употребу за негу пацијената, прање и сушење.

FRANCE: ABENA-Frantex

ABENA's French production facility has produced absorbent underpads since 1984. The production site is in charge of producing Abri-Soft underpads used as bed protection against incontinence in nursing homes and hospitals and as an underlayer on examination tables and chairs, etc.

FRANCUSKA: ABENA-Frantex

ABENA-ин француски производни погон производи упијајуће подлоге од 1984. Производно мјесто задужено је за производњу Abri-Soft подлога који се користе као заштита кревета од инконтиненције у старачким домовима и болницама те као подлога на столовима и столицама за преглед итд.

Из свега наведеног да се закључити ABENA има властиту производњу пелена у Данској, једнократних заштитних плахти у Шведској, те упијајућих подлога у Француској., односно ABENA A/S није произвођач латекс рукавица него се ради о veleprometniku, односно препродавачу истих. (Доказ слика 2.)

На официјелној веб страници ABENA (<https://www.abena.com/about-abena/global-sourcing>) наведено је сљедеће: “ “ABENA's sourcing setup rests on a commitment to go the extra mile for our customers. With our highly skilled team of sourcing specialists and a wide and strong network, we build trusted partnerships with reliable suppliers across the globe. Our goal is to deliver the right products at the best price – without compromising our high-quality standards. We have product and sourcing specialists located all over the world. Their job is to ensure that each ABENA product meets our strict requirements for quality and safety. They work closely with our local manufacturers and suppliers, which gives us full oversight of quality control, documentation practices, and price regulations. This way of work cuts out costly middlemen, which enables us to track our products from the manufacturer to receipt as well as provide our customers with the best possible prices. што у преводу значи: “ABENA-ина поставка набаве почива на преданости да ће учинити све за своје кориснике. Са нашим високостручним тимом стручњака за набавку и широком и јаком мрежом градиво поуздана партнерства са поузданим добављачима широм свијета. Наш циљ је испоручити праве производе по најбољој цијени-без угрожавања наших стандарда високе квалитете. Имамо стручњаке за производе и набавку широм свијета. Њихов је посао осигурати да сваки ABENA производ задовољи наше строге захтјеве у погледу квалитете и сигурности. Они блиско сурађују с нашим локалним произвођачима и добављачима, што нам даје потпуни надзор над контролом квалитете, праксом документације и прописима о

цијенама. Овакав начин рада искључује скупе посреднике, што нам омогућава да пратимо наше производе од произвођача до пријема, као и да купцима пружимо најбоље могуће цијене.” (Доказ слика 3.)

Узимајући у обзир све горе наведено, закључује се да ABENA A/S није произвођач медицинских рукавица, него препродавач истих под робном марком “ABENA”, те компанија ABENA A/S није могла дати овлаштење односно оригиналну ауторизацију за предметну јавну набавку, те је иста ништавна односно у супротности са условима тендерске документације, те је понуда понуђача “MIREX” д.о.о. Бања Лука требала бити одбачена као неуредна.

Овај жалбени навод се цијени као **основан**. Поновним увидом у понуду понуђача «Mirex» д.о.о. Бања Лука утврђено је да ABENA A/S није произвођач рукавица које се нуде, него да се исте производе за ABENA A/S (Produced for Abena A/S, Denmark, in Malaysia...). Наведено указује на чињеницу да рукавице производи и пакује произвођач из Малезије под робном марком ABENA A/S.

Увидом у прилог жалби – слика 1 (информација са званичне интернет странице ABENA A/S) утврђено је да је сједиште компаније у Данској и да су производни погодни у Данској, Шведској и Француској. На наведеној страници нема информација да ABENA A/S има властиту производњу у Малезији.

Дакле, утврђено је да ABENA A/S није произвођач рукавица које нуди, него препродавач истих. Сходно наведеном, ABENA A/S није могла дати ауторизацију (овлаштење произвођача да понуђач може понудити његове производе).

Жалбени навод:

Тендерском документацијом прописано је да су понуђачи обавезни да доставе: “Технички фајл. Под техничким фајлом (листом) се подразумијева документ који издаје произвођач медицинског средства, а у којем су наведени општи подаци (опис, састав, намјена медицинског средства, приказ паковања, начин обиљежавања и сл.)”. Увидом у понуду понуђача “MIREX” д.о.о. Бања Лука утврђено да је приказ паковања достављен као color print фотографија производа, односно да исте нису документ који издаје “произвођач” медицинског средства како је то прописано тендерском документацијом, него се ради о фотографијама производа насталим од стране понуђача, што је у супротности са условима тендерске документације.

Овај жалбени навод је **основан**. Тачком 5.2.2. под 18. тражено је да понуђачи доставе технички фајл под којим се подразумијева документ који издаје **произвођач медицинског средства**, а у којем су наведени општи подаци (опис, састав, намјена медицинског средства, приказ паковања, начин обиљежавања и сл.).

Понуда понуђача «Mirex» д.о.о. Бања Лука не садржи податке о приказу паковања у оквиру документа који издаје произвођач медицинског средства. Наиме, у питању су фотографије производа одштампане у боји.

Жалбени навод:

Увидом у понуду понуђача “BANJALUKAFARM-PLUS” д.о.о. Бања Лука утврђено је да понуђач није доставио гаранцију за озбиљност понуде на начин прописан Правилником о форми гаранције за озбиљност понуде и добро извршење уговора и тендерском документацијом.

Наиме, понуђач је доставио гаражију за озбиљност понуде на начин да је исту ставио у пластичну фолију и преко мјеста за уметање гаранције само залијепио жуту налепницу коју

није овјерио печатом на начин да један дио печата покрива наљепницу а један дио печата фолију на коју је залијепљена наљепница. Достављањем гаранције на овај начин понуђач није осигурао интегритет саме гаранције јер се иста неометано може водити и уметати чиме се нарушава интегритет самог поступка набавке као и интегритет понуде.

Наводи жалитеља су **неосновани** из разлога што је гаранција за озбиљност понуде понуђача «Banjalukafarm-plus» д.о.о. Бања Лука достављена на начин прописан тендерском документацијом, Правилником о форми гаранције за озбиљност понуде и добро извршење уговора, односно заузетим ставовима Канцеларије.

Оригинална гаранција за озбиљност понуде је уметнута у пластичну фолију преко које је залијепљена нотарска звијезда која је потписана, односно на коју је ударен печат који једним својим дијелом захвата нотарску звијезду, а једним дијелом прелази на пластичну фолију. Овакав режим заштите документа је примјењен и са задње стране документа.

Жалбени навод:

Увидом у понуду понуђача “BANJALUKAFARM-PLUS” д.о.о. Бања Лука, односно у Потврду Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ – странице 57., 58., 59., 60., 61. и 62. понуде, утврђено је да понуђач “BANJALUKAFARM-PLUS” д.о.о. Бања Лука доставио важећу потврду за упис медицинског средства у Регистар медицинских средстава БиХ, више медицинских производа међу којим и “Латекс рукавице са пудером” произвођача “SANITEKS д.д. Велика Кладуша, Тоне Хровата 2, Велика Кладуша, Босна и Херцеговина”, а да је мјесто производње горе наведеног медицинског средства, односно “Латекс рукавица са пудером” “SANITEKS д.д. Велика Кладуша, Тоне Хровата 2, Велика Кладуша, Босна и Херцеговина”.

Што значи у одобрен је упис медицинског средства Латекс рукавице са пудером, “произвођача” SANITEKS д.д. Велика Кладуша, Тоне Хровата 2, Велика Кладуша, Босна и Херцеговина”, са мјестом производње “SANITEKS д.д. Велика Кладуша, Тоне Хровата 2, Велика Кладуша, Босна и Херцеговина”.

Увидом у понуду понуђача “BANJALUKAFARM-PLUS” д.о.о. Бања Лука у Anex-е 2 – Образаце за цијену понуде који се налазе на страницама 11., 13. и 15. понуде утврђено је да је на мјесту предвиђеном за упис “Земља поријекла” уписана земља поријекла “Малезија”, што је у супротности са наводима у Потврди Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ према којој је мјесто производње, па према томе и земља поријекла “Босна и Херцеговина”.

Даљним увидом у понуде наведеног понуђача односно у “ОВЛАШТЕЊЕ ПРОИЗВОЂАЧА” – страница 39. наведено је “Наведени производи су поријеклом из Малезије”, односно сама компанија SANITEKS д.д. Велика Кладуша изјављује да су рукавице које продају произведене у Малезији, а не у Босни и Херцеговини како је предметно медицинско средство уписано у Регистар медицинских средстава.

Из горе наведеног може се закључити да понуђено медицинско средство, односно “Латекс рукавице са пудером” са мјестом производње у Малезији, није уписано у Регистар медицинских средстава узимајући у обзир чињеницу да се не ради о медицинском средству произведеном у Босни и Херцеговини како је то наведено у Потврди Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ, односно ради се о “Латекс рукавицама са пудером” произведеним у Малезији, те је понуда понуђача “BANJALUKAFARM-PLUS” д.о.о. Бања Лука требала бити одбачена у складу са тачком 20. Поглавље 5.2.2. Садржај понуде Тендерске документације, а која гласи: “Напомена: Уколико понуђач не достави доказ да је понуђена роба регистрована у Босни и Херцеговини у поступак оцјене ће се узети понуде понуђача који испуњавају остале прописане услове.”.

Овај жалбени навод је **основан**. Жалитељ указује на чињеницу да различити документи у оквиру понуде понуђача «Banjalukafarm-plus» д.о.о. Бања Лука садрже различите информације о мјесту производње. У напријед наведеном смислу, у оквиру Потврде о упису медицинског средства у Регистар медицинских средстава Босне и Херцеговине садржана је информација да је мјесто производње Босна и Херцеговина. У оквиру Обрасца за цијену понуде и ауторизације произвођача наведено је да се рукавице производе у Малезији.

Дакле, Уговорни орган са сигурношћу не може утврдити које је мјесто производње рукавица које понуђач нуди, односно да ли је мјесто производње Босна и Херцеговина (како је наведено у потврди о упису у Регистар медицинских средстава) или у Малезији (како је наведено у осталим документима).

Жалитељ «Pro-Ten Medical» д.о.о. Грачаница основано наводи како рукавице са мјестом производње у Малезији нису уписане у Регистар медицинских средстава, односно да се понуда понуђача «Banjalukafarm-plus» д.о.о. Бања Лука требала одбацити сходно напомени из тачке 5.2.2. под 20. која гласи: „Уколико понуђач не достави доказ да је понуђена роба регистрована у Босни и Херцеговини у поступак оцјене ће се узети понуде понуђача који испуњавају остале прописане услове“.

Жалбени навод:

Увидом у понуду понуђача “BANJALUKAFARM-PLUS” д.о.о. Бања Лука, односно извод из каталога на страници 53. утврђено је да понуђач нуди рукавице Заштићеног имена “EVERCARE®”, а да наведено заштићено име није уписано на одговорајуће мјесто у приложеном Потврду Агенције за лијекове и медицинска средства, како је то Законом прописано. Увидом у каталог произвођача “SANITEKS” д.о.о. Велика Кладуша, утврђено је да само прва страница (страница бр. 51) каталог наведеног произвођача, друга страница приложеног каталога (страница 53.) је извод из каталога неког другог произвођача, јер дизајн и форма каталога нису исти, односно каталог произвођача “SANITEKS” д.о.о. Велика Кладуша се може преузети са веб странице (<http://saniteks.ba/uploads/images/katalog%20saniteksa%20novi.pdf>) те се може закључити да страница приложеног каталога у понуди је извод из каталога неког другог произвођача, те да у каталогу на веб страници нема понуђених рукавица.

Овај жалбени навод се цијени као **неоснован**. Уговорни орган не улази у тумачење тврдње да ли Потврда о упису медицинског средства у Регистар медицинских средстава Босне и Херцеговине садржи све елементе, односно да ли се у рубрику а) Заштићени назив требало уписати нешто друго.

Уговорни орган испуњеност захтјева из тендерске документације цијени на основу докумената достављених у оквиру понуде. У том смислу, као релевантан се цијени каталог достављен у понуди, а не каталог доступан на сајту произвођача.

Жалбени навод:

Увидом у Техничку спецификацију (страница 55.) понуђача “BANJALUKAFARM-PLUS” д.о.о. Бања Лука утврђено је да иста не садржи све неопходне податке, односно не садржи: приказ паковања и начин обиљежавања медицинског средства.

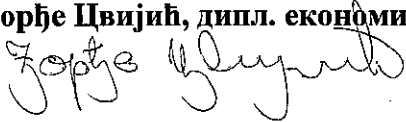
Жалбени навод је **основан** из разлога што технички фајл произвођача (страна 55. понуде) не садржи приказ паковања и начин обиљежавања медицинског средства. Наведено су обавезни елементи техничког фајла прописани тачком 5.2.2. под 18. тендерске документације.

Сходно свему наведеном, одлучено је као у диспозитиву Одлуке. Поступак јавне набавке заштитних рукавица произведених од латекса, број поступка: 07/015-1781/21 се поништава, из разлога јер ниједна од примљених понуда није прихватљива (члан 69. став (2) под д) Закона).

Поука о правном лијеку:

Против ове Одлуке може се изјавити жалба Канцеларији за разматрање жалби БиХ – Филијала Бања Лука, путем Уговорног органа, у року од 5 (пет) дана од дана пријема ове Одлуке.

**Извршни директор за јавне набавке
Ђорђе Цвијић, дипл. економиста**



**В. Д. ДИРЕКТОР
Дејан Кустурић, дипл. економиста**

